

# SUOMEN YMPÄRISTÖOIKEUSTIETEEN SEURA R.Y.

Hallinnonuudistus ja yksi luokku –  
entä uusi ympäristölainsäädäntö

Energiateollisuus ry  
Heidi Lettojärvi

14.9.2017



Energiateollisuus

# LUOVAN perustaminen erittäin tervetullut!

- **Luvitus nopeammin ja tehokkaammin**

- ELYjen ympäristö- ja luonnonsuojelun ja valvonnan osaamisen ja AVIen lupapäätöksenteon yhdistyminen -
  - nykymallissa ELYn asiantuntemus tulee AVI:n käyttöön kirjallisen lausuntomenettelyn muodossa ja myöhäisessä vaiheessa lupaprosessia
- LUOVA luo yhtä luokkaa (mm. YVA ja LSL:n poikkeukset)
- Ei enää valtion vo:n valituksia toisen valtion vo:n päätöksestä

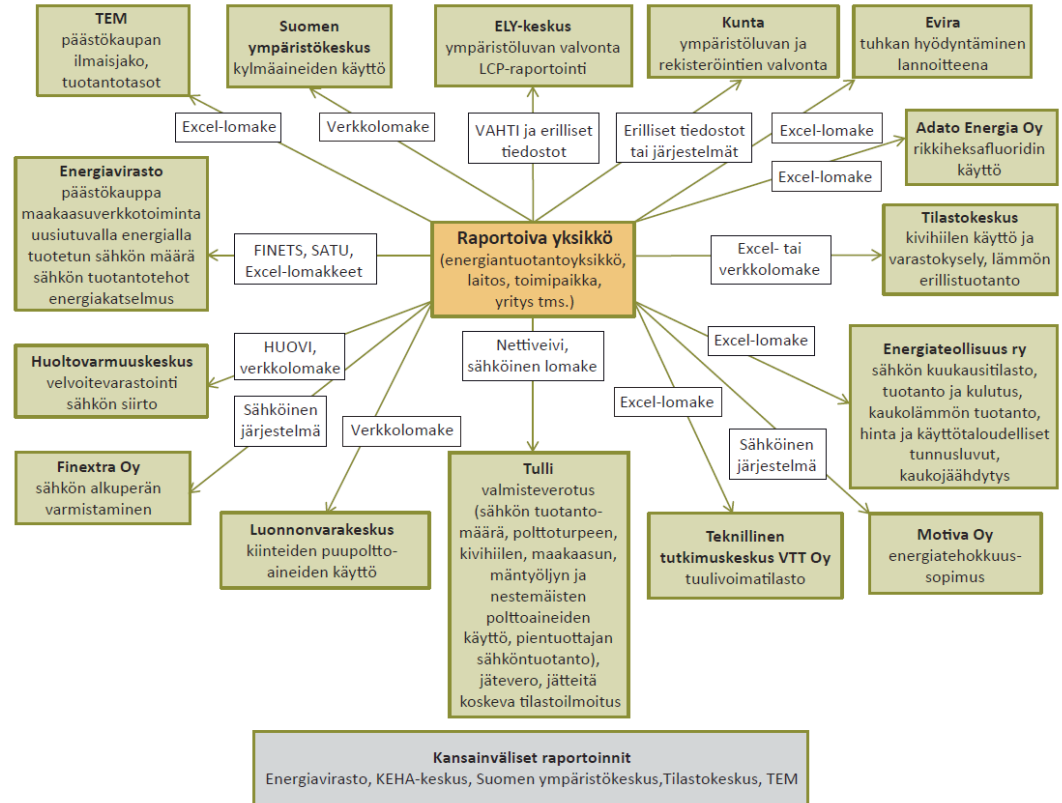
- **Asiantuntevat resurssit turvatummat**

- erikoistumiseen perustuva **asiantuntijuus**
- asiantuntevan **resurssin riittävyys**
- päätösten/käytäntöjen **yhdenmukaisuus**, tasapuolisuus ja korkea laatu koko maassa

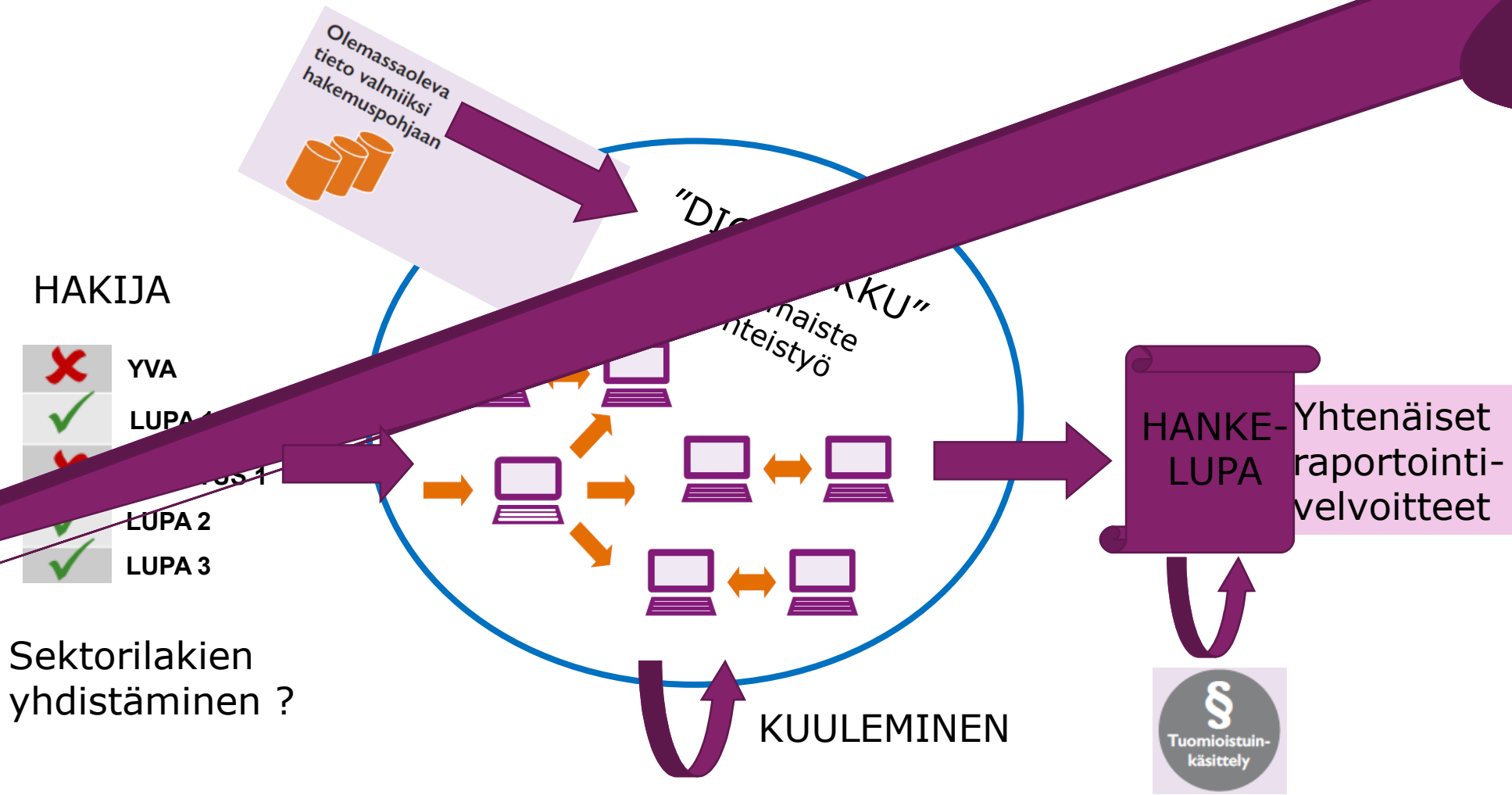
# LUOVAssa toivottavaa

- **Uusien toimintatapojen ja prosessien suunnittelu sekä niiden omaksuminen, kuten:**
  - asiantuntijuuden hyödyntäminen
  - riskiperustaisuus
  - asiakaslähtöisyys
  - digitalisaation hyödyntäminen=yhden luukun sähköinen järjestelmä
  - yhteistoiminta mm. TUKESn kanssa
- Yleisen edun valvonta järjestetään tavanomaisena osana lupaharkintaa
- Suhde maakuntiin? Lausunnot, valitusoikeus kalatalousasioissa?

# YLP-hanke päänavaus tunnistettujen ongelmien ratkaisuun..



# Tavoitetila (1/2)



# Tavoitetila - menettelyllinen ja digitaalinen yksi luukku (2/2)

- yhden luukun palvelu käyttöön kaikkiin uudis- ja muutoshankkeisiin
- mahdollistavat " pääluvut " ei tarpeen- ei valintaa yhden luukun ja nykyisten hakumenettelyiden välillä
- poikkihallinnollisesti kaikki menettelyt, myös ilmoituksen / rekisteröinnit yms. mukaan
- viranomaisten lausunnoista yhteistyöhön

## **DIGITAALINEN "YKSI LUUKKU" HOITAA PALJON:**

### · **poikkihallinnollisuus ja kattavuus**

- käytettävissä laajasti
- katettava kaikki lupahakemusvaiheet



· "hanke/laitos" -arkisto

### · **tiedon laaja**

## **YHTENEVÄT RAPORTOINTIVELV OITTEET**

- Lisääntyvät raportointivaatimukset hallintaan
- Toimialalle yhtenäiset vaatimukset

HL · Sama 14.9.2017<sup>6</sup>  
raportointiaikataulu

# ”Menettelylaki” ei yksin riitä – kattava sähköinen asiointijärjestelmä edellytys

Sujuvoituminen ei ole mahdollista, jos prosessissa kopioitava ja läheteltäviä papereita..



..HAKIJALLA



..VIRANOMAISILLA



..KUNTALAISILLA



..ASIANOSAISILLA



# Jääkö yhden luukun palvelu käyttämättä?

- Samanaikaiset luvat usein mahdottomia
  - erityisesti uusien hankkeiden kohdalla luvat haettava
    - suunnittelutiedon mahdollistamassa aikataulussa
    - hankekehityksen tarvitsemassa vaiheessa - "showstopper"-luvat ensin, tekniset luvat viimeiseksi
- Muutoshankkeissa samanaikaiset luvat todennäköisempiä



## TARVE- JA MARKKINA- ANALYYSI

- kannattavuus
- kysyntä
- investointiriskit

## LAITOSPAIKAN VALINTA

- alueen hallinta
- liitynnät, logistiikka
- ”ympäristöreunaehdot”

## LAITOSHANKINTA

- tarjouskyselyt ja sitovat tarjoukset
- suunnittelutiedot, toimituslaajuus, päästö-, suoritus- ja käytettävyystakuut

## KONSEPTIN VALINTA

- kokoluokka
- polttoaineet
- laitostyyppi
- päälaitteet
- ympäristövaatimukset
- hintaindikaatiokyselyt

## ESISUUNNITTELU

- prosessisuunnittelu
- laitos- ja layout-suunnittelu
- pääkaaviot
- budjettitarjoukset

## RAKENNUS- JA TOTEUTUSSUUNNITTELU

- sitova layout
- dimensiot
- arkkitehtuuri

YVA- ja LUPAMENNETTELYT

# Muutamia näkökulmia

- Hoitaahan ”yhteensovittava vo.” luvituksen sujuvammin kuin eri luukuilla juokseva toiminnanharjoittaja
  - määräajat lupavaiheisiin
  - kokonaisajan on lyhennyttävä
  - prosessiin ei saa muodostaa uutta pullonkaulaa
  - yhdestä luukusta ei saa muodostua mustaa laatikkoa, vaan vuorovaikutus hakijan ja toimivaltaisen viranomaisen välillä säilytettävä
- Löydettävä toimivaltamalli, jossa viranomaiset joutuvat ratkaisemaan mahdolliset erilaiset /ristiriitaiset vaatimukset lupaharkinnan aikana
- Asiantuntijaresurssit säilytettävä lupaharkinnassa
- Lupaluonnokset kommenteille?

# Kemikaaliturvallisuuden ja ympäristönsuojelun sääntely päällekkäistä – voidaanko helpottaa YLP-menettelyllä

- Esim. mistä vaatimukset polttoöljyn varastointiin ?

**TUKES:n  
lupa**  
(pelastusviranomaisen päätös)

**AVI:n  
ympäristölupa**  
(kunnan ymp.suojeluviranomaisen päätös)

Kemikaali-  
turvallisuusasetus  
(856/2012)

TUKES-ohjeet

Tekniset  
standardit

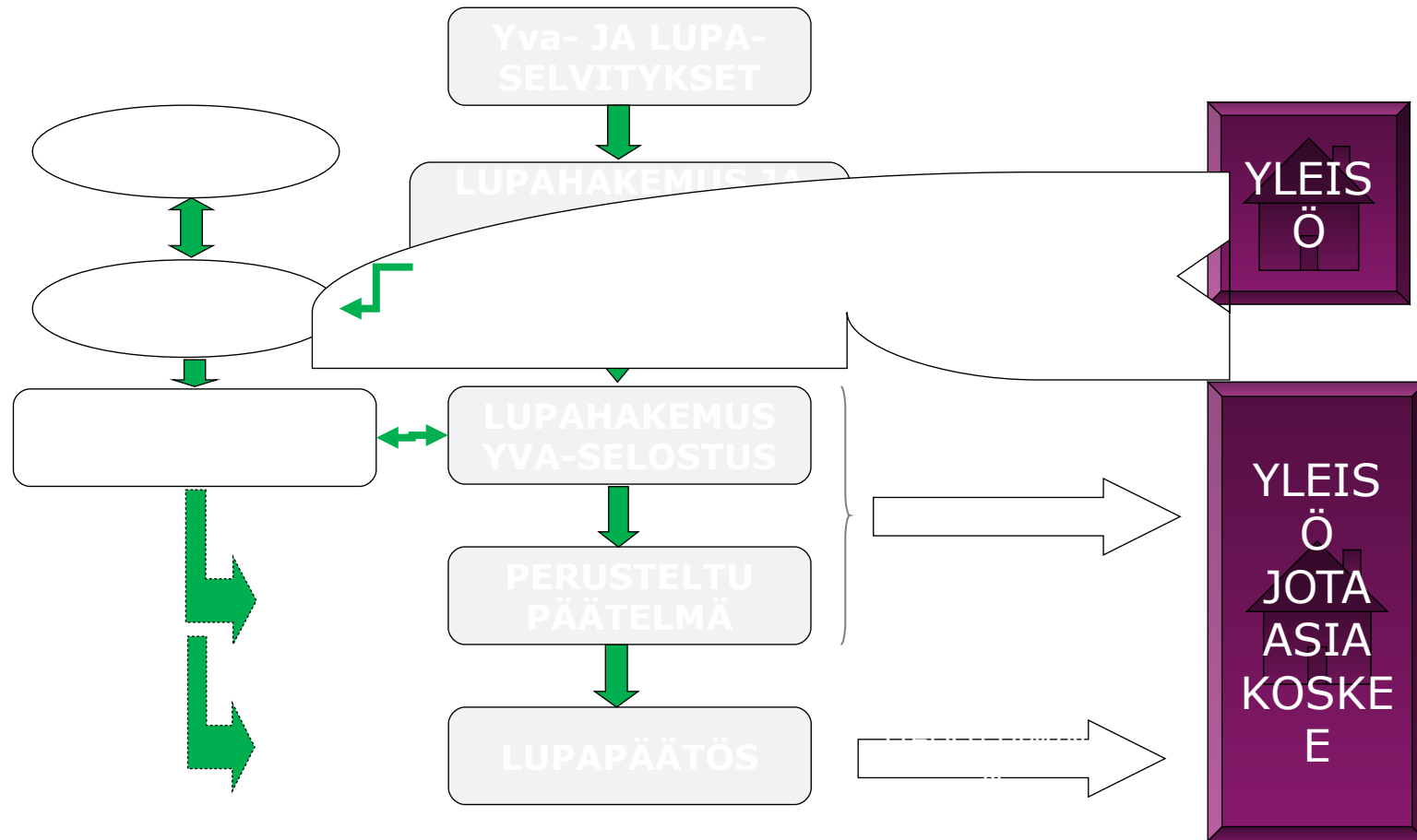
Teollisuuspäästö-  
direktiivin (IED)  
BAT-päätelmät

VNA pienten  
polttolaitosten  
ymp.suojelu-  
vaatimuksista  
(750/2013)

Suurten  
polttolaitosten  
asetus  
(936/2014)



# INTEGROINTI: SUPPEA YVA-MENETTELY EI YVA-OHJELMAA, EI LAUSUNTOA



# Yksi luukku on toiveissa!

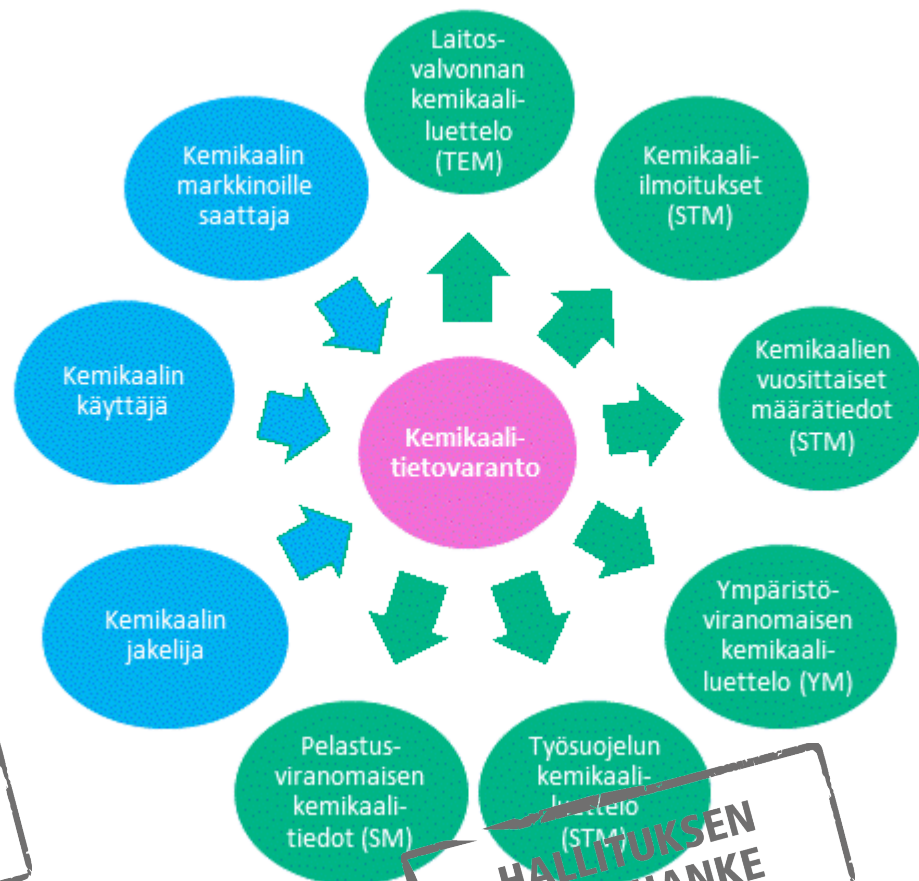
## Suosituimmat toimenpiteet lupajärjestelmien tehostamiseksi Erittäin tai melko merkittävä toimenpide, % vastaajista



# Käynnissäolevat kärkihankkeet tervetulleet!

## LUVAT JA ILMOITUKSET -hanke

## KEMIDIGI -hanke



**HALLITUKSEN KÄRKIHANKE**

**HALLITUKSEN KÄRKIHANKE**

# Kiitos!

Asiantunteva luvitus ja perustellut päätökset edelleen keskiössä!