

Maankäyttö- ja rakennuslain uudistaminen

Lähtökohtia oikeudellisesta näkökulmasta

Ari Ekroos
Talousoikeuden professori
Aalto-yliopisto



SISÄLTÖÄ

1. MRL:n muutoshistoriasta
2. Kokonaisuudistus
3. Eräitä lähtökohtia
4. Mitä tarkasteltava

MRL:n muutokset, 17 vuotta

- Yhteensä n. 40 lain muutosta, joista
 - Osa vähäisiä, osa merkittäviä
 - Tuloksena n. 100 uutta pykälää (kirjaimin merkittyä) ja lukuisia muutoksia
- Ensimmäiset muutokset (99/2000) olivat YSL:n säätämisestä johtuvia
- Viimeisin muutos (254/2017) koskee vaikutusten selvittämistä kaavaa laadittaessa (9, 62 a, 132, 188 §:t)
- Nyt Eduskunnassa vireillä MRL:n muutosta
 - HE 43/2017, muutoksenhaun uudistaminen (valituslupajärjestelmä)
 - HE 85/2017, määritelmät: rakennus, kerrosala, asuin-, majoitus- ja työtilat, kokoontumistilat, ja rakennusluvan edellytykset

Kokonaisuudistus?

- Miksi (yleisesti)?
 - Lakitekniset syyt – lakia muutettu merkittävästi (vaikeaselkoinen, systematiikka hämärtynyt, epätasapainoinen sääntely, jne.) - OK
 - Hallinnolliset syyt – viranomaisjärjestelmä muuttunut tai muuttuu - OK
 - Käytännön syyt – toimivuusongelmia tms. - OK
 - Sääntelykulttuuriin liittyvät syyt – perustuslailliset kysymykset, norminpurkutarve, jne. – OK?
 - EU-oikeudelliset syyt – direktiivin täytäntöönpano - OK
 - Poliittiset syyt – halutaan uudistaa, painotuksia erilaisesta näkökulmasta - ?
 - Yhteiskunnan muutokseen liittyvät syyt – maailma muuttunut ja laki vaatii päivitystä - OK
- Millaisia kokonaisuudistuksia?

Eräitä lähtökohtia

- Luottamus – voiko lainsäädännöllä edistää?
 - Viranomaistoimijoiden välinen
 - Yksityisten julkisiin
- Avoimuus ja läpinäkyvyys – lainsäädännöllä mahdollista vaikuttaa
- Ennustettavuus – lainsäädännöllä voi olla merkittävä rooli
 - Julkisyhteisöjen toiminta
 - Yksityisten toiminta
- Muutosjoustavuus (resilienssi) – mahdollista edistää lainsäädännöllä
 - Alueidenkäytön suunnittelu
 - Rakentaminen

Mitä tarkasteltava MRL:n uudistuksessa

- Suunnittelutasoja ja niiden välisiä suhteita
 - Ylhäältä alaspäin - alhaalta ylöspäin
- Viranomaistoimivaltaa ja toimivaltasuhteita
 - Kuka päättää, miten vaikuttaa muihin
 - Valtio, maakunta, kunta, muu
- Menettelysäännöksiä
 - Riittävän tarkat, mutta joustavat
- Osallistumista
 - Muodot ja osalliset
- Julkisen ja yksityisen välistä suhdetta

KIITOS!